



*Defensoría del Público de Servicios de
Comunicación Audiovisual*

Expediente N° 3/2018

Ref.: Servicio de acceso a
plataforma de informes

DICTAMEN N° 057

Buenos Aires, 17/05/2018

**POR LA DIVISIÓN DE ASISTENCIA TÉCNICA
A LA DIRECCIÓN DE ADMINISTRACION**

Se solicita la opinión de esta Dirección Legal y Técnica con relación al proyecto de Disposición de fs. 29/30 mediante el cual se impulsa la aprobación del Procedimiento Especial Simplificado por Adjudicación Simple en los términos de la Resolución DPSCA N° 86/13 de esta Defensoría del Público, tendiente a la contratación del servicio de acceso a la plataforma de informes con consultas ilimitadas de información comercial y crediticia de personas humanas y jurídicas para esta Defensoría del Público (Artículo 1°); asimismo se aprueba la contratación realizada con NOSIS LABORATORIO DE INVESTIGACION Y DESARROLLO S.A (CUIT N° 30-62845551-8) por un monto total de PESOS VEINTICUATRO MIL CIENTO TREINTA Y NUEVE CON 50/100 (\$ 24.139,50.-) (Artículo 2°) y se autoriza a efectuar los pagos parciales correspondientes, previa conformidad de la prestación (artículo 3°).

I - ANTECEDENTES

Corresponde formular sucintamente una reseña de los principales antecedentes obrantes en las actuaciones de referencia.

La presente adquisición es motivada por el requerimiento efectuado por la Dirección de Administración. En relación a ello, indicó: *"...Cabe destacar que para las distintas incumbencias de la gestión de administración financiera de esta Dirección, es de suma utilidad contar con una prestación de las características citadas ya que contribuye a generar un ambiente de control y análisis de las*



*Defensoría del Público de Servicios de
Comunicación Audiovisual*

potenciales incompatibilidades de proveedores, oferentes y entes beneficiarios de pagos...".

Por otra parte expuso lo siguiente: "...esta dependencia sugiere realizar la contratación con la firma NOSIS Investigación y Desarrollo en virtud de resultar acorde a los intereses de esta Defensoría y ser económicamente conveniente..." (v. fs. 1).

Acompañó a su requerimiento formulario N° 4, presupuestos acordes al pedido y Especificaciones Técnicas (v. fs. 2/11).

A fs. 12/13 la Dirección de Administración dio cuenta de la existencia de crédito presupuestario suficiente para la contratación en trámite adjuntando el respectivo comprobante.

Por otro lado, a fs. 21 luce agregada la oferta presentada por NOSIS LABORATORIO DE INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO S.A. (CUIT N° 30-6284551-8), por la suma total de PESOS VEINTICUATRO MIL CIENTO TREINTA Y NUEVE CON 50/100 (\$ 24.139,50.-).

Con fecha 27 de febrero de 2018 se procedió a notificarle al contratista la orden de provisión pertinente junto con las bases de la contratación (fs. 23/24).

A fs. 25 se agrega el Pliego de Bases y Condiciones Particulares.

A fs. 26/27 obran facturas emitidas por el ya citado proveedor, correspondientes al servicio prestado durante los meses de marzo y abril del corriente, las cuales se encuentran conformadas por la unidad requirente.

Posteriormente el Departamento de Compras y Contrataciones tomó intervención y señaló que la compra se encuadra como Procedimiento Especial Simplificado por adjudicación simple de acuerdo a la Resolución DPSCA N° 86/13 y el Reglamento de Compras y Contrataciones de Obras, Bienes y Servicios, aprobado por la Resolución DPSCA N° 32/13 en virtud del monto y atento a que no resulta materialmente posible realizar otro procedimiento.



*Defensoría del Público de Servicios de
Comunicación Audiovisual*

Asimismo, dejó constancia de que no se incurre en desdoblamiento de procedimientos, en los términos del artículo 58º del Reglamento de Compras y Contrataciones.

Finalmente recomendó adjudicar la presente contratación a la firma NOSIS LABORATORIO DE INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO S.A. (CUIT N° 30-62845551-8) por la suma de PESOS VEINTICUATRO MIL CIENTO TREINTA Y NUEVE CON 50/100 (\$ 24.139,50.-) (v. fs. 28).

Efectuada la reseña que antecede, la intervención de esta Dirección corresponde en virtud del artículo 7º inciso d) del Decreto Ley N° 19.549.

II -ANÁLISIS JURÍDICO. LA CONTRATACIÓN BAJO EXAMEN

1. En primer lugar corresponde aclarar que este órgano asesor no se expide respecto de la oportunidad, mérito o conveniencia de la adquisición en trámite, por cuanto dicho análisis resulta ajeno a la competencia que tiene atribuida esta instancia asesora la cual se circunscribe al examen estrictamente jurídico de los temas sometidos a su consideración.

1.1. En segundo lugar es dable destacar que el Régimen de Contrataciones de la Administración Nacional, aprobado por el Decreto Delegado N° 1.023/2001 dispone en su artículo 4º los contratos comprendidos, entre los que se encuentra el de suministro (inciso a).

Similar previsión contempla el Reglamento de Compras y Contrataciones de Obras, Bienes y Servicios de esta Defensoría del Público aprobado por la Resolución DPSCA N° 32/13 en el artículo 3º, inciso a).

En virtud de ello, y atento las particularidades del caso, se desprende que la contratación en ciernes se encuentra alcanzada por las disposiciones de las normas citadas *ut supra*.

En este sentido cabe destacar que el artículo 1.176 del Código Civil y Comercial de la Nación define al contrato de suministro en los siguientes términos: "*Suministro es el contrato por el cual el*



*Defensoría del Público de Servicios de
Comunicación Audiovisual*

suministrante se obliga a entregar bienes, incluso servicios sin relación de dependencia, en forma periódica o continuada, y el suministrado a pagar un precio por cada entrega o grupo de ellas".

2. En otro orden se advierte que el requerimiento que diere lugar a la sustanciación del presente procedimiento de selección, cumple con los recaudos mínimos previstos en el artículo 36º de la Reglamentación aprobada por la Resolución DPSCA N° 32/2013 "Requisitos de los pedidos", conforme la remisión aludida en el Artículo 2º inciso a) del Anexo I de la Resolución DPSCA N° 86/2013.

3. En relación al tipo de procedimiento elegido, es menester señalar que mediante la Resolución DPSCA N° 86/13 se aprobó el Procedimiento Especial Simplificado por Adjudicación Simple, complementario del Reglamento de Compras y Contrataciones de Obras, Bienes y Servicios de esta Defensoría (artículos 1º y 2º).

El procedimiento mencionado precedentemente se aplica a las contrataciones directas encuadradas en cualquiera de los apartados del artículo 42º del Reglamento de Compras y Contrataciones de Obras, Bienes y Servicios, cuando el monto estimativo del contrato sea menor a PESOS VEINTICINCO MIL (\$ 25.000.-) para el total de las adjudicaciones y siempre que sean gastos inherentes al funcionamiento del organismo (conf. artículo 1º del Anexo I de la Resolución DPSCA N° 86/13).

3.1 Sentado ello, de los elementos de juicio obrantes en estos actuados, resulta que el Procedimiento Especial Simplificado (PES) sustanciado en autos estaría justificado, en tanto encuentra sustento en lo dispuesto en la Reglamentación precedentemente mencionada, ello por cuanto el monto involucrado no supera el permitido para ese tipo de procedimiento - que en el caso asciende a PESOS VEINTICUATRO MIL CIENTO TREINTA Y NUEVE CON 50/100 (\$ 24.139,50.-) - y se trataría de un gasto inherente al funcionamiento de este organismo.

4. Por otra parte es dable afirmar que el procedimiento sustanciado en las actuaciones, se ajusta a las disposiciones



*Defensoría del Público de Servicios de
Comunicación Audiovisual*

establecidas en el artículo 2º del Anexo I de la precitada Resolución DPSCA N° 86/13.

En relación a esto se observa que, en concordancia con lo establecido por los incisos a), i) y k) del artículo 2º del Anexo a la precitada norma, se ha efectuado el requerimiento cumpliendo con los recaudos exigidos por los artículos 36º y 37º del Reglamento de Compras de este organismo; asimismo el Departamento de Compras y Contrataciones ha remitido al oferente la correspondiente orden de provisión y ha elaborado un informe referente al procedimiento de selección, tras haber sido prestada parte de la tarea y conformadas las facturas correspondientes por la unidad requirente.

5. En cuanto al elemento competencial, se destaca que la Señora Directora de Administración de esta Defensoría del Público de Servicios de Comunicación Audiovisual se encuentra facultada para la suscripción de la Disposición objeto de análisis, en virtud de lo dispuesto por el artículo 3º de la Resolución citada *ut supra* y por el Artículo 1º de la Resolución DPSCA N° 14/2013 modificada por Resolución DPSCA N° 86/2016.

6. En otro orden de cosas, se han efectuado diversas correcciones formales al proyecto bajo análisis, las cuales en ninguna medida hacen a la validez del mismo.

Atento lo expuesto en este punto, se acompaña un nuevo proyecto de acto administrativo para su consideración.

7. Por último, cabe destacar que el control de legalidad que ejerce éste órgano de asesoramiento importa que sus pronunciamientos deban ceñirse a los aspectos jurídicos de la contratación, sin abrir juicio de sus contenidos técnicos o económicos, ni sobre cuestiones de oportunidad, mérito y conveniencia involucrados, por ser ajenos a su competencia funcional (conf. Dictámenes PTN 213:105, 115 y 367).

Asimismo, los dictámenes emitidos no tienen carácter obligatorio para las autoridades con competencia para resolver, ya que sólo poseen la fuerza dimanante de su propia fundamentación jurídica (conf. Dictamen PTN 200:133).



*Defensoría del Público de Servicios de
Comunicación Audiovisual*

III - CONCLUSIÓN

Expuesto lo anterior y analizado el proyecto de Disposición, esta instancia concluye que no existe óbice jurídico para la suscripción del mismo ni para la continuación del trámite pertinente.

En virtud de lo manifestado, cabe tener por cumplida la intervención solicitada.

LF

Fdo. Dra Ximena Victoria Conti. Jefa de Departamento Dictámenes y Asesoramiento de la Dirección Legal y Técnica - Dra. María Elena Rogan Subdirectora de Dictámenes y Asesoramiento de la Dirección Legal y Técnica. Conformado por la Dra. Cecilia Bermúdez Directora Legal y Técnica.