



*Defensoría del Público de Servicios de
Comunicación Audiovisual*

Expediente N° 25/2019

Ref. Adquisición de mobiliario para
el edificio

DICTAMEN N° 53

Buenos Aires, 26/03/2019

POR: DIVISIÓN DE ASISTENCIA TÉCNICA Y DESPACHO

A: DIRECCIÓN DE ADMINISTRACIÓN

Se solicita la opinión de esta Subdirección de Dictámenes y Asesoramiento con relación al proyecto de Disposición de fs. 38/39 mediante el cual se impulsa la aprobación del Procedimiento Especial Simplificado por Adjudicación Simple, en virtud de lo dispuesto por el Anexo I de la Resolución DPSCA N° 86/13 de esta Defensoría del Público, tendiente a la adquisición de muebles de oficina para la sede de la Defensoría del Público de Servicios de Comunicación Audiovisual, conforme las Especificaciones Técnicas (Artículo 1°); asimismo se aprueba la contratación realizada con la firma BAIRES 4 de CAMBIASSO CARLOS GUILLERMO (CUIT 20-12819737-1) por un monto total de PESOS CUARENTA Y OCHO MIL SEISCIENTOS OCHENTA (\$ 48.680) (Artículo 2°) ; por el artículo 3° se autoriza a efectuar el pago de la Factura B N° 0003-00004965, conformada por el Jefe de Departamento de Mantenimiento Edificio y Servicios Generales.

Con relación al resto del articulado corresponde remitirse al texto del proyecto en honor a la brevedad.

- I -

ANTECEDENTES

Corresponde formular sucintamente una reseña de los principales antecedentes obrantes en las actuaciones de referencia.

La presente adquisición es motivada por la petición efectuada por el Jefe del Departamento de Mantenimiento Edificio y Servicios

Generales conjuntamente con la Dirección de Administración. En relación a ello, indicaron: *"...el presente pedido se motiva en la necesidad de mobiliario en virtud de la incorporación de personal..."* (v. fs. 1).

Acompañan a su requerimiento formulario F4, presupuestos acordes al pedido y Especificaciones Técnicas (v. fs. 1/8).

A fs. 12 se agrega Pliego de Bases y condiciones Particulares.

A fs. 15 la Dirección de administración adjunta la correspondiente Solicitud de Gastos.

A fs. 10 luce notificación cursada al Sr. CARLOS GUILLERMO CAMBIASSO, por la cual se envían el pliego de bases y condiciones particulares, especificaciones técnicas y formulario de oferta económica, reiterada a fs.25.

A fs. 24 se acompaña oferta económica de la citada firma cotizando los tres Renglones - escritorios, sillas ejecutiva y repuestos pistón silla-, por un total de PESOS CUARENTA Y OCHO MIL SEISCIENTOS OCHENTA (\$ 48.680).

A fojas 31/32 lucen comprobantes de deuda emitidos por AFIP e informe de Repsal de los que surge que CARLOS GUILLERMO CAMBIASSO no posee deuda ni sanciones en el Registro público de empleadores con sanciones laborales Ley 26.940, respectivamente.

Con fecha 28 de febrero de 2019 se procedió a notificar al contratista la orden de provisión pertinente (fs.33).

A fs. 35/36 obran originales de Factura N° B-0003-00004965 y Remito N° 001-00002744 emitidos por CAMBIASSO CARLOS GUILLERMO, respectivamente, correspondientes a los productos entregados, los cuales se encuentran conformadas por la unidad requirente, en cuanto a cantidad y calidad.

Posteriormente el Departamento de Compras y Contrataciones tomó intervención y señaló que la compra se encuadra como Procedimiento Especial Simplificado por adjudicación simple de acuerdo a la Resolución DPSCA N° 86/13 y el Reglamento de Compras y Contrataciones de Obras, Bienes y Servicios, aprobado por la Resolución DPSCA N° 32/13 en virtud del monto y atento a que no



*Defensoría del Público de Servicios de
Comunicación Audiovisual*

resulta materialmente posible realizar otro procedimiento (fs. 37/37 vta).

Asimismo, dejó constancia de que no se incurre en desdoblamiento de procedimientos, en los términos del artículo 58º del Reglamento de Compras y Contrataciones.

Finalmente recomendó autorizar el pago de la presente contratación a la firma BAIRES4 DE CAMBIASSO CARLOS GUILLERMO (CUIT 20-12819737-1) por un monto total de PESOS CUARENTA Y OCHO MIL SEISCIENTOS OCHENTA (\$48.680) y pagar la factura correspondiente.

Efectuada la reseña que antecede, la intervención de esta Dirección corresponde en virtud del artículo 7º inciso d) del Decreto Ley N° 19.549.

- II -

ANÁLISIS JURÍDICO. LA CONTRATACIÓN BAJO EXAMEN

1. En primer lugar corresponde aclarar que este órgano asesor no se expide respecto de la oportunidad, mérito o conveniencia de la adquisición en trámite, por cuanto dicho análisis resulta ajeno a la competencia que tiene atribuida esta instancia asesora, la cual se circunscribe al examen estrictamente jurídico de los temas sometidos a su consideración.

1.1. En segundo lugar es dable destacar que el Régimen de Contrataciones de la Administración Nacional, aprobado por el Decreto Delegado N° 1.023/2001 dispone en su artículo 4º los contratos comprendidos, entre los que se encuentra el de compraventa (inciso a).

Similar previsión contempla el Reglamento de Compras y Contrataciones de Obras, Bienes y Servicios de esta Defensoría del Público aprobado por la Resolución DPSCA N° 32/13 en el artículo 3º, inciso a).

En este sentido cabe destacar que el artículo 1.123 del Código Civil y Comercial de la Nación define al contrato de compraventa en los siguientes términos: "*Hay compraventa si una de las partes se*

obliga a transferir la propiedad de una cosa y la otra a pagar un precio en dinero".

En virtud de ello, y atento las particularidades del caso, se desprende que la contratación en ciernes se encuentra alcanzada por las disposiciones de las normas citadas *ut supra*.

2. En otro orden se advierte que el requerimiento que diere lugar a la sustanciación del presente procedimiento de selección, cumple con los recaudos mínimos previstos en el artículo 36º de la Reglamentación aprobada por la Resolución DPSCA N° 32/2013 "Requisitos de los pedidos", conforme la remisión aludida en el Artículo 2º inciso a) del Anexo I de la Resolución DPSCA N° 86/2013.

3. En relación al tipo de procedimiento elegido, es menester señalar que mediante la Resolución DPSCA N° 86/13 se aprobó el Procedimiento Especial Simplificado por Adjudicación Simple, complementario del Reglamento de Compras y Contrataciones de Obras, Bienes y Servicios de esta Defensoría (artículos 1º y 2º).

El procedimiento mencionado precedentemente se aplica a las contrataciones directas encuadradas en cualquiera de los apartados del artículo 42º del Reglamento de Compras y Contrataciones de Obras, Bienes y Servicios, cuando el monto estimativo del contrato sea menor a PESOS CIENTO CINCUENTA MIL (\$ 150.000.-) para el total de las adjudicaciones y siempre que sean gastos inherentes al funcionamiento del organismo (conf. artículo 1º del Anexo I de la Resolución DPSCA N° 86/13 modificado por artículo 3 de la Resolución DPSCA N° 66/2018).

3.1 Sentado ello, de los elementos de juicio obrantes en estos actuados, resulta que el Procedimiento Especial Simplificado (PES) sustanciado en autos estaría justificado, en tanto encuentra sustento en lo dispuesto en la Reglamentación precedentemente mencionada, ello por cuanto el monto involucrado no supera el permitido para ese tipo de procedimiento - que en el caso asciende a pesos cuarenta y ocho mil seiscientos ochenta (\$ 48.680.-) y se trataría de un gasto inherente al funcionamiento de este organismo.



*Defensoría del Público de Servicios de
Comunicación Audiovisual*

4. Por otra parte es dable afirmar que el procedimiento sustanciado en las actuaciones, se ajusta a las disposiciones establecidas en el artículo 2° del Anexo I de la precitada Resolución DPSCA N° 86/13.

En relación a esto se observa que, en concordancia con lo establecido por los incisos a), i) y k) del artículo 2° del Anexo a la precitada norma, se ha efectuado el requerimiento cumpliendo con los recaudos exigidos por los artículos 36° y 37° del Reglamento de Compras de este organismo; asimismo el Departamento de Compras y Contrataciones ha remitido al oferente la correspondiente orden de provisión y ha elaborado un informe referente al procedimiento de selección, tras haber sido entregados los bienes y conformada la factura y remito correspondientes, por la unidad requirente.

5. En cuanto al elemento competencial, se destaca que la Señora Directora de Administración de esta Defensoría del Público de Servicios de Comunicación Audiovisual se encuentra facultada para la suscripción de la Disposición objeto de análisis, en virtud de lo dispuesto por el artículo 3° de la Resolución citada *ut supra* y por el Artículo 1° de la Resolución DPSCA N° 14/2013 modificada por Resolución DPSCA N° 86/2016 y por Resolución DPSCA °N 66/2018.

6. En otro orden de cosas, se han efectuado algunas correcciones formales al proyecto bajo análisis, las cuales en ninguna medida hacen a la validez del mismo.

Atento lo expuesto en este punto, se acompaña un nuevo proyecto de acto administrativo para su consideración.

7. Por último, cabe destacar que el control de legalidad que ejerce éste órgano de asesoramiento importa que sus pronunciamientos deban ceñirse a los aspectos jurídicos de la contratación, sin abrir juicio de sus contenidos técnicos o económicos, ni sobre cuestiones de oportunidad, mérito y conveniencia involucrados, por ser ajenos a su competencia funcional (conf. Dictámenes PTN 213:105, 115 y 367).

Asimismo, los dictámenes emitidos no tienen carácter obligatorio para las autoridades con competencia para resolver, ya

que sólo poseen la fuerza dimanante de su propia fundamentación jurídica (conf. Dictamen PTN 200:133).

- III -

CONCLUSIÓN

Expuesto lo anterior y analizado el proyecto de Disposición, esta instancia concluye que no existe óbice jurídico para la suscripción del mismo ni para la continuación del trámite pertinente.

En virtud de lo manifestado, cabe tener por cumplida la intervención solicitada.

Fdo. Dra Ximena Victoria Conti. Jefa de Departamento Dictámenes y Asesoramiento de la Dirección Legal y Técnica - Dra. María Elena Rogan Subdirectora de Dictámenes y Asesoramiento de la Dirección Legal y Técnica. Conformado por la Dra. Cecilia Bermúdez Directora Legal y Técnica.